**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі «4.1. Українці відчувають свою приналежність до єдиного українського культурного простору» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Переважна більшість українців мають слабко розвинену навичку самоідентифікації, а дефіцит критичного переосмислення минулого на принципах включеності та діалогічності як спільного досвіду, стримує формування сильної сучасної української політичної нації

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни України

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

В Україні понад ¾ громадян жодного разу не виїздило за межі країни, майже 50% населення, переважно старшого віку, ніколи не покидали свого району за останні 15-20 років[[1]](#_ftn1), 60% молоді не пов’язують себе з Україною в майбутньому; лише трохи більше 2% громадян є чи були членами громадських організацій[[2]](#_ftn2)

[[1]](#_ftnref1) <https://www.idss.org.ua/arhiv/Ukraine_migration.pdf> - С.29

[[2]](#_ftnref2) <https://ms.detector.media/mediaprosvita/research/lishe_11_ukraintsiv_zmogli_vidrizniti_feyki_doslidzhennya/>

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Проблема є гострою, оскільки слабка ідентичність українців обумовлює їх пасивно-реактивний спосіб життя - частка населення, яке взагалі не ідентифікує себе як членів громадянського суспільства (не належали до жодної громадської організації чи об’єднань) залишається стабільно вище 80%[[1]](#_ftn1), а цінності виживання в українців вже тривалий час істотно переважають над цінностями самовираження[[2]](#_ftn2). Це стримує більшість населення від використання існуючих можливостей, які виникають внаслідок глобальних трендів та змін в суспільстві в цілому, робить їх менш продуктивними та не конкурентоспроможними. Як зазначає С.Гантінгтон, Україна відноситься до «розколотих» цивілізацій регіонального чи локального рівня, оскільки вона перебуває на перехресті трьох великих і потужних цивілізаційних просторів – західноєвропейського, євразійського, ісламського, через що в українському суспільстві очевидні розходження й навіть протистояння щодо відповідних цивілізаційних орієнтацій[[3]](#_ftn3)

[[1]](#_ftnref1) <http://i-soc.com.ua/assets/files/monitoring/dodatki2016.pdf>

[[2]](#_ftnref2) <http://www.worldvaluessurvey.org/images/Culture_Map_2017_conclusive.png>

[[3]](#_ftnref3) <http://nbuviap.gov.ua/images/nauk-mon/Cuvilizaciynuy_vubir_Ukrainu.pdf> – С.11

**1.5. Динаміка проблеми: Позитивна**

Через збройну агресію з боку РФ поступово зростає рівень самоідентифікації населення, відновлюється підтримка вибору цінностей західної цивілізації, зростає частка населення, яке займається волонтерством та благодійністю. Разом з тим, завдяки візовій лібералізації спостерігається надзвичайно висока трудова еміграція, що загрожує в середньостроковій перспективі ринку праці та національній конкурентоспроможності. Крім того, через ефект «відтоку мізків» (brain drain) Україна лишається в зоні аутсайдерів в сфері інновацій та економічних свобод, що робить її малопривабливою для інвестицій та мігрантів з високим та середнім рівнями доходів

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Підсвідоме (інтуїтивне) фокусування на (само)збереженні та (само)захисті як окремого індивіда, замість пізнання та розвитку креативності як члена спільноти

Причина 2 - Відсутність спільної розробленої та проговореної візії розвитку України та її минулого

Причина 3 - Недостатність якісного суспільно значущого контенту, що сприяє відчуттю громадянами своєї приналежності до України, розумінню та усвідомленню візії України, сприяє тому, що громадяни поділяють візію України

Причина 4 - Обмежена спроможність закладів культури ініціювати діалог та бути культурними медіаторами щодо національно значущих питань, пов’язаних з ідентичністю, творенням спільного блага, поширенням загальнолюдських цінностей, зміною ставлення суспільства до чутливих історичних подій та постатей

**1.7. Показники ефективності політики**

* Більшість громадян розуміють, усвідомлюють та поділяють візію України (роль і місце України в світі, роль та відповідальність держави, роль та відповідальність громадян перед собою, перед іншими громадянами, перед державою, перед світом)
* Індекс ідентичності: відчуття громадянами своєї приналежності до України із збереженням етнічного, релігійного та культурного різноманіття

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Вказана ціль не була пріоритетом державної політики у визначеній сфері. Загальнонаціональні наративи виникали спонтанно та формувалися під впливом політичної візії керівництва держави в різні періоди. Каталізатором переосмислення українцями ставлення до єдиного українського культурного простору стала Революція Гідності у 2014 році та українсько-російська війна. Протягом останніх 5 років розпочато низку заходів та декілька масштабних проектів, що потребують їх повної реалізації. Зокрема, будівництво Меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні, Музею Революції Гідності, Музею Голодомору. У 2019 році Урядом схвалено Стратегію популяризації української мови до 2030 року «Сильна мова – успішна держава», розроблено проект Концепції Державної цільової національно-культурної програми забезпечення всебічного розвитку і функціонування української мови як державної в усіх сферах суспільного життя на період до 2028 року

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Більшість громадян розуміють, усвідомлюють та поділяють візію України”**

**Показники результативності:**

* Стійке зростання частки населення, яке усвідомлює та поділяє візію України

**Завдання до підцілі 1:**

* Розробка, представлення та подання до Верховної Ради України гуманітарної стратегії розвитку України
* Розробка Комунікаційної стратегії та Плану заходів щодо реалізації Гуманітарної стратегії розвитку України
* Створення та будівництво Музею сучасного мистецтва
* Завершення проектів Музею та Меморіалу Небесної сотні
* Завершення реконструкції першої черги Меморіального комплексу пам’яті жертв Голодомору в Україні з будівництвом другої черги Національного музею-меморіалу жертв Голодомору

**2.2. Підціль 2 “Стійке зростання індексу ідентичності: відчуття громадянами своєї приналежності до України із збереженням етнічного, релігійного та культурного різноманіття”**

**Показники результативності:**

* Стійке зростання частки населення, які ідентифікують себе українцями

**Завдання до підцілі 2:**

* Проведення регулярних моніторингових соціологічних опитувань та досліджень ідентичності
* Розробка моделі та затвердження показників вимірювання індексу ідентичності
* Популяризація української мови на всій території України в усіх сферах суспільного життя
* Посилення захисту культурних цінностей та культурної спадщини
* Відновлення ефективної системи управління охороною культурної спадщини на усіх рівнях
* Формування національної інфраструктури даних в сфері охорони культурної спадщини

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Більшість громадян розуміють, усвідомлюють та поділяють візію України | Розробка, представлення та подання до Верховної Ради України гуманітарної стратегії розвитку України | Розроблення та внесення на розгляд до Верховної Ради України законопроекту "Про стратегію гуманітарного розвитку України" | 01-01-2020 | 31-05-2020 | МКМС |
| Розробка Комунікаційної стратегії та Плану заходів щодо реалізації Гуманітарної стратегії розвитку України | Розроблення та затвердження Комунікаційної стратегії щодо реалізації стратегії гуманітарного розвитку України | 31-05-2020 | 31-10-2020 | МКМС |
| Розроблення та затвердження Плану заходів щодо реалізації стратегії гуманітарного розвитку України | 31-05-2020 | 01-12-2020 | МКМС, МЗС, МОЗ, МОН, Мінсоцполітики, Мінрегіон, органи місцевого самоврядування (за згодою), Мінфін |
| Реалізація Плану заходів з виконання стратегії гуманітарного розвитку України | 01-11-2020 | 31-12-2024 | МКМС, МЗС, МОЗ, МОН, Мінсоцполітики, Мінрегіон, органи місцевого самоврядування (за згодою) |
| Створення та будівництво Музею сучасного мистецтва | Розроблення та затвердження Концепції створення Музею сучасного мистецтва | 01-06-2020 | 30-06-2021 | МКМС, КМДА |
| Розроблення проекту будівництва Музею сучасного мистецтва | 01-01-2021 | 30-06-2022 | МКМС |
| Розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для будівництва Музею сучасного мистецтва | 01-06-2021 | 31-10-2021 | МКМС |
| Реалізація проекту будівництва Музею сучасного мистецтва | 01-07-2022 | 31-12-2024 | МКМС |
| Завершення проектів Музею та Меморіалу Небесної сотні | Забезпечення у повному обсязі фінансування проектів Музею та Меморіалу Небесної сотні | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МКМС |
| Завершення реконструкції першої черги Меморіального комплексу пам’яті жертв Голодомору в Україні з будівництвом другої черги Національного музею-меморіалу жертв Голодомору | Забезпечення у повному обсязі реконструкції першої черги Меморіального комплексу пам'яті жертв Голодомору в Україні з будівництвом другої черги Національного музею-меморіалу жертв Голодомору | 01-01-2020 | 31-01-2021 | МКМС |
| Стійке зростання індексу ідентичності: відчуття громадянами своєї приналежності до України із збереженням етнічного, релігійного та культурного різноманіття | Проведення регулярних моніторингових соціологічних опитувань та досліджень ідентичності | Реалізація пілотного дослідження ідентичності українця та образу України в світі | 01-04-2020 | 31-10-2020 | МКМС |
| Запуск моніторингових соціологічних досліджень культурних профілів регіонів України | 01-02-2020 | 30-11-2020 | МКМС |
| Розробка моделі та затвердження показників вимірювання індексу ідентичності | Розробка методології розрахунку індексу ідентичності та його тестування | 01-09-2020 | 31-12-2020 | МКМС |
| Проведення пілотного дослідження з вимірювання індексу ідентичності | 01-10-2020 | 30-04-2021 | МКМС |
| Популяризація української мови на всій території України в усіх сферах суспільного життя | Збільшення застосування української мови | 01-01-2020 | 31-12-2024 | МКМС |
| Підготовка та реалізація заходів з формування цілісного україномовного інформаційно-культурного простору | 01-01-2020 | 31-12-2024 | МКМС |
| Посилення захисту культурних цінностей та культурної спадщини | Розроблення та внесення на розгляд до Верховної Ради України законопроекту "Про ратифікацію Другого протоколу до Гаазької конвенції про захист культурних цінностей у разі збройного конфлікту 1954 року" | 01-02-2020 | 30-06-2020 | МКМС |
| Посилення відповідальності за руйнування пам'яток та порушення законодавства України про охорону культурної спадщини | 01-03-2020 | 31-05-2020 | МКМС |
| Розроблення та внесення на розгляд до Верховної Ради України законопроекту "Про повернення культурних цінностей" | 01-06-2020 | 31-12-2020 | МКМС |
| Підготовка і навчання спеціалізованого персоналу для координації та ведення оперативної роботи з реалізації державної політики захисту та повернення втраченої культурної спадщини | 01-01-2021 | 30-11-2024 | МКМС |
| Подання заявки щодо включення культурних цінностей України до Міжнародного реєстру культурних цінностей, що потребують спеціального захисту | 01-01-2021 | 30-06-2021 | МКМС |
| Забезпечення системного наукового супроводу процесів пошуку та повернення культурних цінностей | 01-06-2020 | 31-12-2024 | МКМС |
| Створення інформаційної системи з базами даних втрачених культурних цінностей України, повернення культурних цінностей України, переміщення культурних цінностей України LOST ART UKRAINE | 01-01-2022 | 31-12-2024 | МКМС, Мінцифра |
| Забезпечення в межах компетенції подання позові до Російської Федерації щодо відшкодування шкоди за незаконне пошкодження, знищення, руйнування культурної спадщини | 01-07-2020 | 31-12-2023 | МКМС, МЗС |
| Створення інституту іноземних радників з питань захисту та повернення втраченої культурної спадщини | 01-01-2022 | 31-12-2022 | МКМС |
| Відновлення ефективної системи управління охороною культурної спадщини на усіх рівнях | Чітке розмежування повноважень в сфері охорони культурної спадщини, визначених в Законах України "Про місцеві державні адміністрації" та "Про місцеве самоврядування в Україні" | 01-02-2020 | 31-03-2020 | МКМС, Мінрегіон |
| Діджиталізація процесів надання адміністративних послуг в сфері культурної спадщини | 01-03-2020 | 31-12-2021 | МКМС, Міністерство юстиції України, Мінцифра |
| Формування національної інфраструктури даних в сфері охорони культурної спадщини | Матеріально-технічне забезпечення моніторингу охорони культурної спадщини | 01-09-2020 | 31-10-2022 | МКМС |
| Запуск циклу проектів з діджиталізації об'єктів нерухомої культурної спадщини | 01-01-2022 | 31-12-2030 | МКМС |